



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

342 / 1.7.2024

276, 346, 310

Nr. 6000/2024

26. JUN. 2024

Către: **DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 21 iunie 2024

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap (Bp. 186/2024);*

2. *Propunerea legislativă pentru modificarea art.1 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate (Bp. 177/2024);*

3. *Propunerea legislativă pentru modificarea art.93 alin.(2) din Legea nr.360/2023 privind sistemul public de pensii (Bp. 241/2024);*

4. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă (Bp. 212/2024).*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

~~SECRETAR DE STAT~~



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

310 / 1.7.2024

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ*, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă*, inițiată de domnul deputat neafiliat Ludovic Orban împreună cu un grup de parlamentari neafiliați (**Bp. 212/2024**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă*, cu modificările și completările ulterioare, propunându-se:

- includerea serviciilor de formare profesională în categoriile de cheltuieli care sunt acoperite din sursele financiare constituite în cadrul bugetului asigurărilor pentru șomaj, oferite pe baza contractelor încheiate de agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene și a municipiului București, servicii publice deconcentrate aflate în subordinea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, denumite în continuare agenții teritoriale, cu furnizorii de servicii specializate pentru stimularea ocupării forței de muncă din sectorul privat;

- stabilirea *Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice*, cu modificările și completările ulterioare, ca și cadrul legal în baza căruia să se încheie contracte între agențiile teritoriale și furnizorii de servicii specializate pentru stimularea ocupării forței de muncă;

- introducerea obligativității Agenției pentru Ocuparea Forței de Muncă (ANOFM), inclusiv a unităților județene, de a încheia contracte cu furnizori privați, când rata șomajului dintr-un județ depășește 2%, cu scopul de a sprijini integrarea persoanelor interesate pe piața muncii;

- acordarea unui stimulent persoanelor care doresc să își găsească un loc de muncă cu ajutorul acestor furnizori privați, sub forma unui cupon având valoarea de 30% din valoarea salariului minim brut, cupon care va fi decontat de către furnizorul de servicii private, când respectiva persoană a fost angajată.

II. Observații

1. Referitor la punctul 1 din propunerea legislativă, precizăm că, în temeiul art. 54 din *Legea nr. 76/2002*, măsurile pentru stimularea ocupării forței de muncă, reglementate de această lege, se adresează atât persoanelor în căutarea unui loc de muncă, cât și angajatorilor și sunt realizate prin servicii specializate, furnizate de agențiile teritoriale ori de alți furnizori de servicii din sectorul public sau privat.

În scopul punerii în aplicare a acestor prevederi, în anul 2002 a fost adoptată *Hotărârea Guvernului nr. 277/2002 privind aprobarea Criteriilor de acreditare a furnizorilor de servicii specializate pentru stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare*.

La art. 2 alin. (1) din acest act normativ sunt prevăzute serviciile specializate pentru stimularea ocupării forței de muncă, servicii de ocupare, respectiv servicii de informare și consiliere și servicii de mediere a muncii pe piața internă.

De asemenea, în *Hotărârea Guvernului nr. 277/2002*, sunt reglementate criteriile pe care trebuie să le îndeplinească furnizorii (persoane juridice din sectorul public sau privat) pentru obținerea certificatului de acreditare pe perioadă nedeterminată.

Date din cuprinsul Registrului național al furnizorilor de servicii de ocupare acreditați în condițiile criteriilor de acreditare invocate mai sus, precum și a furnizorilor de servicii de ocupare din statele membre ale Uniunii Europene și din spațiul Economic European acreditați sau autorizați în baza legislației statului de proveniență, care prestează, cu caracter permanent, în România, serviciile de ocupare prevăzute la art. 2 alin. (1) din aceleași criterii de acreditare, precum și date din Registrul național al furnizorilor de servicii de ocupare din alt stat membru al Uniunii Europene sau al Spațiului Economic European care prestează transfrontalier servicii de ocupare pe teritoriul României, se fac publice pe pagina de internet a ANOFM.

În ceea ce privește introducerea serviciilor de formare profesională în pachetul măsurilor acordate de furnizorii privați, apreciem că domeniul

formării profesionale este deja reglementat printr-o serie de prevederi cuprinse atât în *Legea nr. 76/2002*, cât și în alte acte normative specifice.

Astfel, în *Legea nr. 76/2002*, la Capitolul privind măsurile pentru prevenirea șomajului, este reglementat faptul că „în scopul prevenirii șomajului și consolidării locurilor de muncă prin creșterea și diversificarea competențelor profesionale ale persoanelor încadrate în muncă, angajatorilor care organizează, în baza planului anual de formare profesională, programe de formare profesională pentru proprii angajați, derulate de furnizori de servicii de pregătire profesională, autorizați în condițiile legii, se acordă, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, o sumă reprezentând 50% din cheltuielile cu serviciile de formare profesională organizate pentru un număr de cel mult 20% din personalul angajat.”

Precizăm că același procent de 50% din cheltuielile cu serviciile de formare profesională se acordă din bugetul asigurărilor pentru șomaj și întreprinderilor sociale care organizează programe de formare profesională desfășurate de furnizori de formare profesională autorizați, pentru angajații proprii care aparțin grupului vulnerabil, potrivit prevederilor *Legii nr. 219/2015 privind economia socială, cu modificările și completările ulterioare*.

De asemenea, *Legea nr. 76/2002* prevede, în cadrul Secțiunii intitulată: *Creșterea șanselor de ocupare a persoanelor în căutarea unui loc de muncă*, faptul că ANOFM acordă gratuit măsuri pentru formare profesională și pentru evaluarea și certificarea competențelor profesionale dobândite pe alte căi decât cele formale pentru persoanele înregistrate la agențiile teritoriale. Procedurile privind accesul la măsurile pentru stimularea ocupării forței de muncă, modalitățile de finanțare și instrucțiunile de implementare a acestora au fost aprobate prin *Hotărârea Guvernului nr. 377/2002, cu modificările și completările ulterioare*.

În plus, prin *Legea nr. 279/2005 privind ucenicia la locul de muncă, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, este reglementată formarea profesională la locul de muncă în baza unui contract de ucenicie. Durata contractului de ucenicie se stabilește în funcție de nivelul de calificare pentru care urmează să se pregătească ucenicul, fără a putea fi mai mică de:

a) 6 luni, în cazul în care ucenicia la locul de muncă se organizează pentru dobândirea competențelor corespunzătoare unei calificări de nivel 1;

b) 12 luni, în cazul în care ucenicia la locul de muncă se organizează pentru dobândirea competențelor corespunzătoare unei calificări de nivel 2;

c) 24 de luni, în cazul în care ucenicia la locul de muncă se organizează pentru dobândirea competențelor corespunzătoare unei calificări de nivel 3;

d) 36 de luni, în cazul în care ucenicia la locul de muncă se organizează pentru dobândirea competențelor corespunzătoare unei calificări de nivel 4.

Totodată, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale a elaborat cadrul legal privind modalitatea de efectuare a stagiului pentru absolvenții de învățământ superior prin adoptarea *Legii nr. 335/2013, cu modificările și completările ulterioare*. Potrivit acestui act normativ, se poate încheia un contract de stagiu între angajator și stagiar pentru o perioadă de 6 luni, astfel încât absolventul de studii superioare să desfășoare activitate conform specializării absolvite și să dobândească experiență și vechime în muncă.

Precizăm că finanțarea programelor de ucenicie și de stagiu se poate realiza și din fonduri europene structurale și de investiții și fonduri publice naționale aprobate în bugetul asigurărilor pentru șomaj.

2. În ceea ce privește punctul 2 din propunerea legislativă, arătăm că, în conformitate cu dispozițiile *Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 174/2002, cu modificările și completările ulterioare și Hotărârea Guvernului nr. 377/2002, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu Hotărârea Guvernului nr. 277/2002, cu modificările și completările ulterioare*, furnizorii acreditați pot presta servicii de ocupare finanțate din bugetul asigurărilor pentru șomaj, pe bază de contracte încheiate cu agențiile teritoriale, potrivit art. 32 din normele metodologice, ca urmare a selecției realizate, conform procedurilor prevăzute de legislația în vigoare privind achizițiile publice.

Astfel, considerăm că precizarea în clar a numărului actului normativ care reglementează achizițiile publice în prezent ar putea conduce la impedimente în aplicarea prevederilor *Hotărârii Guvernului nr. 277/2002*, în situația în care *Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare* ar fi abrogată.

3. Referitor la punctul 3 din propunerea legislativă, rata șomajului reprezintă un indicator statistic calculat, lunar, de ANOFM, pe baza căruia sunt monitorizate situațiile și evoluțiile de pe piața muncii. Acest indicator statistic înregistrează valori diferite în fiecare lună atât la nivel național,

cât și la nivel județean, existând inclusiv situația în care, deși la nivel național rata șomajului a crescut, la nivelul unui județ aceasta să scadă.

Ținând cont de acest aspect, apreciem că nu se pot încheia contracte între agențiile teritoriale și furnizorii acreditați, deoarece acestea au stabilită în clar o perioadă de aplicabilitate în care rata șomajului la nivelul județului respectiv poate fi mai mare de 2% într-o lună și mai mică în luna următoare, înregistrând valori diferite de la o lună la alta.

Pe de altă parte, instituirea, în sarcina agențiilor teritoriale, a obligației de a încheia contracte cu furnizori acreditați de servicii specializate pentru stimularea ocupării forței de muncă, când rata șomajului este mai mare de 2% la nivelul județului nu este fundamentată în instrumentul de motivare ce însoțește propunerea legislativă.

Precizăm că situația statistică a șomajului se afișează, lunar, pe site-ul ANOFM. Din analiza acestor situații reiese că rata medie a șomajului, calculată de ANOFM, a fost de 2.89% în anul 2023, iar numărul mediu de șomeri înregistrați la agențiile teritoriale, în aceeași perioadă, a fost de 232.824 de persoane, în timp ce numărul mediu al șomerilor indemnizați a fost de 42.507 de persoane (circa 18% din media numărului total de șomeri).

4. Referitor la punctul 4 din propunerea legislativă, învederăm faptul că *Legea nr. 76/2002*, prevede deja la art. 56 faptul că furnizorii de servicii care doresc să presteze servicii de ocupare finanțate din alte fonduri decât bugetul asigurărilor pentru șomaj trebuie să fie acreditați de ANOFM, iar încheierea contractelor dintre agențiile teritoriale și furnizori se realizează conform procedurilor prevăzute de legislația în vigoare privind achizițiile publice. Prin urmare, nu considerăm necesară indicarea actului normativ care reglementează achizițiile publice.

5. În legătură cu punctul 5 din propunerea legislativă, în ceea ce privește introducerea unui nou articol în *Legea nr. 76/2002*, care să reglementeze acordarea unei „prime individuale pentru încadrarea pe piața muncii”, denumită „cupon”, a cărui valoare de 30% este raportată la salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, precizăm că legea în vigoare prevede acordarea de prime persoanelor înregistrate la agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene, respectiv a municipiului București care se angajează, precum și acordarea de subvenții pentru angajatorii care încadrează persoane care se află în evidența agențiilor teritoriale.

Ținând cont că în propunerea legislativă, la acest nou articol, nu sunt prezentate informații despre sursa de finanțare a primei/cuponului și luând

în considerare că valoarea nu este o sumă fixă, ci se modifică în funcție de salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, în situația în care plățile se vor realiza din bugetul asigurărilor pentru șomaj, apreciem că se vor crea implicații financiare semnificative asupra acestui buget.

Totodată, această măsură nu asigură premisele pentru stimularea ocupării forței de muncă, constituind o măsură birocratică, greu de implementat.

De asemenea, în instrumentul de motivare nu se oferă nicio explicație în legătură cu modul de stabilire a plafonului de 30% din salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, reprezentând, potrivit inițiatorilor, costul per persoană plasată de către furnizorul de servicii pe piața muncii, care se propune a fi suportat din bugetul asigurărilor pentru șomaj.

Totodată, ca urmare a analizei elementelor prezentate în *Expunerea de motive*, în ceea ce privește activitatea desfășurată de ANOFM, punctăm următoarele informații relevante:

Alinierea competențelor absolvenților sistemului de educație și formare la cerințele pieței muncii continuă să reprezinte o prioritate. ANOFM a finalizat platforma informatică ReCONNECT care include trei mecanisme de monitorizare a inserției absolvenților din mediul preuniversitar și universitar pe piața muncii, anticipare a nevoii de calificare pe termen scurt, mediu și lung și de evaluare și monitorizare a politicilor publice privind măsurile active și formarea profesională.

Implementarea acestor mecanisme va asigura anticiparea competențelor și calificărilor pe piața muncii, astfel încât programele de formare și educație să răspundă nevoilor mediului de afaceri.

Operaționalizarea sistemului informatic integrat PULS a introdus o serie de funcționalități pentru beneficiarii și personalul ANOFM: comunicare și interacțiune bidirecțională; profilare a candidaților și acordare a consilierii profesionale; programare on-line a beneficiarilor pentru serviciile furnizate de ANOFM; colectare, prelucrare, actualizare a datelor/informațiilor/documentelor privind piața muncii și, ulterior, returnare a rezultatelor solicitate de către utilizatori; cercetări privind piața muncii prin instrumente on-line și generare automată, în timp real, a analizelor/rapoartelor cu privire la evoluția pieței muncii.

Au fost create și adaptate proceduri și instrumente aplicate unitar de către agențiile teritoriale, ca de exemplu modificarea procedurii de profilare, actualizarea procedurii de informare și consiliere, noua procedură de management de caz, fișa de consiliere și fișa de management de caz.

Pentru creșterea capacității instituției de a asigura servicii personalizate corelate cu cerințele pieței muncii, modernizarea structurilor teritoriale și îmbunătățirea imaginii în rândul clienților sunt alocate 263 mil. euro în Programul Educație și Ocupare (PEO). ANOFM a elaborat, cu sprijinul Băncii Mondiale, fișa proiectului strategic ”SMART SPO”, care urmează să fie implementat în perioada 2024-2029, prin finanțarea nelegată de costuri, conform art. 95 din *Regulamentul (UE) 1060/2021*.

În cadrul proiectului vor fi înființate 42 de centre de sprijin în care vor funcționa echipe mobile și va fi creată o rețea suport pentru a susține furnizarea de servicii personalizate pentru 165.000 de clienți ai SPO, ceea ce va putea îmbunătăți parcursul profesional al șomerilor. În cadrul rețelei vor fi implicați actori locali (parteneri sociali, asociații profesionale, ONG-uri, companii cu care vor fi încheiate/actualizate protocoale de colaborare).

6. Semnalăm că, potrivit prevederilor art. 47 alin. (1) și (3) din *Legea 24/2000*¹, elementul structural de bază al părții dispozitive îl constituie articolul. Articolul cuprinde, de regulă, o singură dispoziție normativă aplicabilă unei situații date, iar dacă actul normativ cuprinde un singur articol, acesta se va defini prin expresia: „*Articol unic*”.

Prin urmare, era necesar ca art. I al inițiativei legislative să fie definit prin expresia „*Articol unic*”.

7. La art. 1 pct. 3 din inițiativa legislativă, precizăm că introducerea celor cinci noi alineate trebuia să se realizeze după alin. (3)-(4) abrogate din *Legea nr. 76/2002*, având în vedere că nu s-a dispus republicarea legii completate, astfel că noile alineate trebuie să asigure succesiunea normală a alineatelor de la art. 55 din lege.

8. În ce privește pct. 3 - alin. (7) din inițiativa legislativă, semnalăm că nu este clar ce se are în vedere prin afișarea și actualizarea doar a denumirii furnizorilor acreditați de servicii specializate pe site-ul ANOFM, dat fiind că, pentru asigurarea unei informări complete a publicului cu privire la furnizorii de servicii acreditați, este necesară prezentarea tuturor elementelor de identificare ale acestor furnizori.

9. La pct. 5 - art. 56² din inițiativa legislativă, menționăm că era necesară clarificarea regimului juridic al „*primei individuale*” acordate pentru încadrarea pe piața muncii, dat fiind că denumirea de „*cupon*”

¹ privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare

crează incertitudine. În acest sens, era necesară fie eliminarea referirii la primă individuală, fie eliminarea utilizării în tot cuprinsul art. 56² a denumirii de „*cupon*”.

10. Referitor la pct. 5 - art. 56² alin. (3), arătăm că din analiza cuprinsului normei propuse nu rezultă care sunt „*serviciile specializate*” pentru care urmează să fie folosit cuponul.

11. Referitor la pct. 5 - art. 56² alin. (8), precizăm că sintagma „*60 de zile de la aprobarea prezentei legi*” este impropriu utilizată, din moment ce textul propus este o completare a *Legii nr. 76/2002*, iar, conform art. 62 din *Legea nr. 24/2000*, se încorporează de la data intrării lor în vigoare în legea completată, identificându-se cu acesta. Mai mult, raportarea trebuia realizată la data intrării în vigoare a legii și nu la aprobarea acesteia de către Parlamentul României.

12. În ceea ce privește raporturile juridice în desfășurare la data intrării în vigoare a propunerii legislative semnalăm că, în conformitate cu art. 26⁴ și 54⁵ din *Legea nr. 24/2000*, era necesar să se analizeze necesitatea instituirii unor soluții legislative tranzitorii care să reglementeze situația juridică a acestora.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, Guvernul nu susține adoptarea prezentei inițiative legislative.

Cu stimă,


Ion – Marcel CIOLACU


PREMIER-MINISTRU


**Domnului senator Nicolae – Ionel CIUCĂ
Președintele Senatului**